СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664003, г. Иркутск, ул. Ленина, д.13 Тел./факс (3952) 200-069/202-271

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04/68

по результатам проверки реестра расходных обязательств Макаровского муниципального образования

04.12.2018 г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено советником аналитического отдела Камановой О.А..

Основание для проведения проверки: план деятельности службы государственного финансового контроля Иркутской области на 2018 год (далее – Служба), распоряжение от 21.11.2018 № 186-ср.

Цель проверки: выполнение муниципальным образованием требования, установленного пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Срок проведения проверки: с 23.11.2018 по 04.12.2018.

Объект проверки: администрация Макаровского муниципального образования.

Руководитель объекта проверки: глава муниципального образования Ярыгина О.В..

1.Общие сведения

Согласно статье 136 БК РФ, муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов (далее – дотационные муниципалитеты) представляют в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства и внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Указанный порядок в Иркутской области определен постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2012 № 633-пп (далее – Порядок).

Одним из документов, предусмотренных Порядком, является реестр расходных обязательств (действующих и принимаемых).

Реестр расходных обязательств (далее – реестр) представляет собой свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств, используемый для составления проекта бюджета (статья 87 БК РФ).

Дотационные муниципалитеты **не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных** Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации **к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления** (пункт 3 статьи 136 БК РФ).

В соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 17.10.2018 № 547-мр Макаровское муниципальное образование (далее – муниципальное образование) отнесено к 4 группе дотационности.

2.Результаты обследования

Исходя из требований пункта 5 статьи 87 БК РФ, реестр расходных обязательств муниципального образования представляется финансовым органом муниципального образования в финансовый орган субъекта Российской Федерации **в порядке, установленном финансовым органом субъекта Российской Федерации**.

Порядок представления финансовыми органами муниципальных образований Иркутской области в министерство финансов Иркутской области реестров расходных обязательств установлен приказом министерства финансов Иркутской области от 26.09.2012 № 51н-мпр (далее – Приказ № 51н-мпр). Им же утверждена форма реестра (в редакции от 30.11.2017 № 86н-мпр).

Результаты обследования показали, что форма реестра муниципального образования соответствует установленной Приказом № 51н-мпр.

Наименование представленного реестра «Свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» **не соответствует наименованию реестра формы, утвержденной Приказом № 51н-мпр**, а именно, «Реестр расходных обязательств муниципального образования Иркутской области».

Анализ установленных расходных обязательств, распределенных по соответствующим разделам реестра, свидетельствует о соответствии их Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ).

Реестр состоит из 5 групп расходных обязательств в разрезе подгрупп с последующей детализацией:

п. 5.1 «Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов сельского поселения, заключения договоров соглашений) в рамках реализации вопросов местного значения сельского поселения»;

п. 5.2 «Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов сельского поселения, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления сельского поселения по решению вопросов местного значения сельского поселения, по перечню, предусмотренному частью 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

п. 5.3 «Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов сельского поселения, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления сельского поселения прав на решение вопросов, не отнесённых к вопросам местного значения сельского поселения»;

п. 5.4 «Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов сельского поселения, заключения договоров (соглашений) в рамках реализации органами местного самоуправления сельского поселения отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти Российской Федерации и (или) органами государственной власти субъекта Российской Федерации»;

п. 5.6 «Расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов сельского поселения, заключения соглашений, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

При проверке полноты заполнения граф в реестре расходных обязательств установлено:

– в графе 5 по всем строкам реестра неверно указана дата вступления в силу Закона № 131-ФЗ;

– в графе 4 по всем строкам отражено – **«в целом»,** при этом данные полномочия предусмотрены конкретными статьями соответствующих законов;

– в графах 3-5 по строкам 6508, 6613, 6801, 6802, 6813, 6821, 7101, 7439, 7803, 7806 отсутствует ссылка на Закон № 131-ФЗ;

– в графе 24 по строкам 6813, 7439 отражено – **«в целом»,** при этом данные полномочия предусмотрены конкретными статьями соответствующих законов Иркутской области, также не указана дата вступления в силу законов;

– в графе 7 по строке 6508 отражено – **«в целом»,** при этом данные полномочия предусмотрены конкретными пунктами Указа Президента РФ № 597 от 07.05.2012;

– в графах 23-25 по строкам 6601, 6603, 6612, 6613 отсутствует ссылка на закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими

поселениями Иркутской области вопросов местного значения», закрепляющий данные полномочия за сельским поселением;

– по строке 7304 отсутствует ссылка на федеральный закон и (или) закон субъекта РФ о передаче поселению отдельных государственных полномочий;

– по группе расходных обязательств 5.6 отсутствует ссылка на соглашения.

3. Основные выводы

Служба, анализируя отраженные в реестре расходные обязательства муниципального образования, пришла к выводу об их соответствии полномочиям, определенным Законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Между тем, реестр расходных обязательств не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 51н-мпр, имеются замечания в части заполнения формы.

4. Рекомендации

Служба государственного финансового контроля рекомендует администрации Макаровского муниципального образования:

– результаты аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении, принять к сведению;

– основные выводы и результаты обследования, отраженные в заключении, учесть в последующих периодах при формировании реестра расходных обязательств муниципального образования.

Советник аналитического отдела Каманова О. А.